



## Il contenzioso con la pubblica amministrazione: profili sostanziali e processuali

Codice corso T22009

Roma, 12-14 ottobre 2022

Centro Congressi Cavour, Via Cavour, 50/a

Responsabili del corso: Lorenza Calcagno e Gianluca Grasso

Magistrato formatore distrettuale: Corinna Papetti

*Il contenzioso con la pubblica amministrazione è molto frequente anche nella cognizione del giudice ordinario, sia nel settore contrattuale che in quello della responsabilità aquiliana, nonché in quello, del tutto peculiare, della responsabilità dello Stato per violazione della normativa UE.*

*Nei rapporti contrattuali di forniture di beni e servizi e di appalti di opere pubbliche, così come nelle controversie sui finanziamenti pubblici delle attività imprenditoriali, si avverte la particolare esigenza di una sollecita definizione del processo, da cui dipendono sia l'efficienza nel perseguimento dell'interesse pubblico sia un fisiologico esercizio dell'attività di impresa individuale; tuttavia l'intreccio tra norme privatistiche e legislazione speciale crea spesso complesse questioni ermeneutiche.*

*Sempre più vasto è poi il contenzioso nell'ambito della responsabilità aquiliana, considerata altresì la propensione, nell'evoluzione della giurisprudenza, a riconoscere l'ente pubblico quale soggetto tenuto al rispetto del principio del *neminem laedere* al pari dei soggetti privati, anche nell'esercizio della propria attività di amministrazione.*

*Pur nella eterogeneità delle tematiche, appare opportuno affrontare nell'ambito di un corso unitario le principali peculiarità del contenzioso con la pubblica amministrazione, in quanto molte delle stesse sono trasversali rispetto ai vari tipi di controversie.*

*Il giudizio in cui è parte una p.a. si caratterizza innanzitutto per la particolarità delle questioni processuali, quali i profili relativi al riparto di giurisdizione, alla competenza del foro erariale, alla difesa e rappresentanza delle amministrazioni statali da parte dell'Avvocatura dello Stato, alle questioni di legittimazione processuale dei vari organi pubblici.*

*Quanto ai profili sostanziali, in ambito contrattuale peculiari, solo per fare alcuni esempi, sono le formalità richieste per la validità e la prova dei rapporti, la disciplina degli interessi e della mora.*

*Nella responsabilità extracontrattuale è importante analizzare i modi in cui si atteggia l'elemento soggettivo dell'illecito, le caratteristiche della responsabilità organica o indiretta per*

*le condotte dei funzionari pubblici, il confine tra illegittimità e illiceità.*

*Particolare attenzione inoltre deve essere dedicata ai presupposti della responsabilità dello Stato per i danni cagionati ai cittadini a causa della inesatta attuazione o violazione della normativa UE, trattandosi di un contenzioso in progressiva espansione.*

*Uno spazio di riflessione a sé stante merita infine la possibilità di addivenire a forme di ADR e gli ostacoli che si incontrano nella ricerca di soluzioni conciliative delle controversie, specie in relazione al timore di incorrere in responsabilità erariale.*

**Mercoledì 12 ottobre 2022**

Ore 15.00 Presentazione del corso

A cura dei Responsabili del corso e del Magistrato formatore distrettuale

Ore 15.15 Responsabilità civile della pubblica amministrazione dinanzi al giudice civile

Francesco Oddi

*Presidente di Sezione presso il Tribunale di Roma*

Ore 16.15 Pubblica amministrazione e processo civile – riparto di giurisdizione e ulteriori profili processuali

Angelo Danilo De Santis, *Professore associato di diritto processuale civile presso l'Università di Roma Tre*

17.15 Dibattito

18.00 Sospensione lavori

\*\*\*

Giovedì 13 ottobre 2022

Ore 9.15

Responsabilità civile dello Stato per violazione del diritto eurounitario

Sergio Fiorentino, *Avvocato dello Stato - Capo del Dipartimento per il Coordinamento amministrativo - Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Ore 10.30 Dibattito

Ore 11.00 Pausa

Ore 11.15

Pubblica amministrazione e strumenti alternativi di risoluzione delle controversie – ADR

Gaetana Natale, *Avvocato dello Stato - Avvocatura Generale dello Stato*

Ore 12.15 Dibattito

Ore 13.00 Sospensione lavori

Ore 14.30

Gruppi di lavoro. Coordinano:

Appalto pubblico

Giovanni Grassi, *Giudice del Tribunale di Milano*

Sanzioni amministrative

Dario Cavallari, *Consigliere della Corte di cassazione*

Occupazione immobili senza titolo

Ivana Pelia, *Giudice del Tribunale di Torino*

Ore 16.30 Report dei gruppi di lavoro in plenaria

Ore 18.00 Chiusura lavori

\*\*\*

Venerdì 14 ottobre 2022

Ore 9.15

La riscossione esattoriale

Federico Salvati, *Presidente di Sezione presso il Tribunale di Roma*

Ore 10.30 Dibattito

Ore 11.00 Pausa

Ore 11.15

Pubblica amministrazione e contratto

Francesco Longobucco, *Professore associato di diritto privato presso l'Università di Roma Tre*

Ore 12.15 Dibattito

Ore 13.00 Chiusura lavori